



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

МИНИСТР

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел. (495) 626-10-00, Факс. (495) 626-90-38

19.01.2011 № 111-10/326

На № _____ от _____

О внесении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О присоединении Российской Федерации к Протоколу 1997 года об изменении Международной Конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней»

4381

2011 г.



В целях обеспечения выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из участия Российской Федерации в Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней Министерство транспорта Российской Федерации вносит проект постановления Правительства Российской Федерации «О присоединении Российской Федерации к Протоколу 1997 года об изменении Международной Конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней» (далее – проект постановления).

Проект постановления согласован с Росрыболовством (06.07.2010), Минфином России (11.08.2010), Минпромторгом России (09.07.2010), Минэнерго России (29.07.2010), Минприродой России (21.07.2010) и Минобороны России (04.08.2010).

Замечания редакционного характера, поступившие от МИД России (29.07.2010), учтены.

По замечаниям Минэкономразвития России (16.07.2010) в Минтрансе России 16.08.2010 проведено согласительное совещание. Протокол согласительного совещания от 16.08.2010 № ОВ-60 Минэкономразвития России (09.09.2010) согласован (завизирован).

На проект постановления получены положительные заключения Минюста России (17.12.2010).

Прошу рассмотреть.

- Приложение:
1. Проект постановления на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту постановления на 5 л. в 1 экз.
 3. Заключение Минюста России на 4 л. в 1 экз.
 4. Письмо Минэкономразвития России о согласовании Протокола согласительного совещания на 1 л. в 1 экз.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

**О присоединении Российской Федерации
к Протоколу 1997 года об изменении Международной конвенции
по предотвращению загрязнения с судов 1973 года,
измененной Протоколом 1978 года к ней**

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Присоединиться от имени Российской Федерации к Протоколу 1997 года об изменении Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (далее – Протокол Конвенции МАРПОЛ).

2. Министерству иностранных дел Российской Федерации уведомить Генерального секретаря Международной морской организации (далее – ИМО) о присоединении Российской Федерации к Протоколу Конвенции МАРПОЛ.

3. Установить, что Министерство транспорта Российской Федерации и Федеральное агентство морского и речного транспорта являются компетентными национальными органами, осуществляющими координацию деятельности, связанной с выполнением обязательств Российской Федерации и реализацией мероприятий, вытекающих из Протокола Конвенции МАРПОЛ, в пределах их компетенции, закрепив за Министерством транспорта Российской Федерации функции Администрации, предусмотренные Протоколом Конвенции МАРПОЛ.

4. Министерству транспорта Российской Федерации:
информировать Генерального секретаря ИМО в случаях,
предусмотренных Протоколом Конвенции МАРПОЛ;

утвердить:

положение о ведении реестра поставщиков судового топлива;

определить перечень морских портов, находящихся
под юрисдикцией Российской Федерации, в которых должны
регулироваться выбросы легких органических соединений (далее – ЛОС);

дать поручения признанным организациям проводить:

оценку допустимости применения на судах устройств, материалов,
приспособлений или приборов, отличных от требуемых Протоколом
Конвенции МАРПОЛ, если такие устройства, материалы, приспособления
или приборы являются не менее эффективными (эквиваленты);

освидетельствование судов, стационарных и плавучих буровых
установок, платформ, двигателей и оборудования;

одобрение систем и устройств, включая систем очистки
отработавших газов от окислов азота, серы, систем сбора паров ЛОС
на танкерах, судовых инсинераторов;

выдачу международных свидетельств о предотвращении загрязнения
воздушной среды с судов.

5. Федеральному агентству морского и речного транспорта
организовать работы по реализации положений Протокола Конвенции
МАРПОЛ, в том числе:

по контролю судов в морских портах Российской Федерации
на предмет выполнения требований Протокола Конвенции МАРПОЛ;

по созданию и эксплуатации систем контроля выбросов паров ЛОС
в морских портах;

по приему удаляемых с судов озоноразрушающих веществ
и оборудования, содержащего такие вещества, приему остатков очистки
отработавших газов из одобренной системы очистки отработавших газов;

по ведению реестра поставщиков жидкого топлива.

6. Установить, что жидкое топливо для целей сгорания,
поставляемое и используемое на морских судах, должно соответствовать
требованиям, предусмотренным в Протоколе Конвенции МАРПОЛ.

7. Реализация полномочий федеральных органов исполнительной
власти, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется
ими в пределах установленной Правительством Российской Федерации
предельной численности их центральных аппаратов, а также бюджетных
ассигнований, предусмотренных этим федеральным органам

исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Путин

И. В. Сидоркин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О присоединении Российской Федерации к Протоколу 1997 года
об изменении Международной конвенции по предотвращению загрязнения
с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней»

1. Общие характеристики проекта постановления.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О присоединении Российской Федерации к Протоколу 1997 года об изменении Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней» (далее - проект постановления) вносится Минтрансом России.

Указанный проект постановления подготовлен в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 9, подпунктом «в» пункта 1 статьи 21 и пунктом 2 статьи 32 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» в целях обеспечения выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из участия Российской Федерации в реализации Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (далее - Конвенция МАРПОЛ).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено постановление. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Российская Федерация является Договаривающейся Стороной Конвенции МАРПОЛ, которой предусматриваются меры по сокращению и предотвращению загрязнения окружающей среды в процессе нормальной эксплуатации судов, в частности, нефтью (Приложение I), вредными жидкими веществами, перевозимыми наливом (Приложение II), вредными веществами, перевозимыми морем в упаковке (Приложение III), сточными водами с судов (Приложение IV) и мусором с судов (Приложение V).

В 1997 году на Международной конференции Договаривающихся Сторон Международной морской организацией (далее - ИМО), являющейся ответственной за разработку и выполнение глобальных правил по регулированию различных аспектов судоходства, был принят Протокол 1997 года к Конвенции МАРПОЛ, посредством которого было добавлено Приложение VI «Правила предотвращения загрязнения воздушной среды с судов». Указанный Протокол 1997 года был принят Конференцией, проведенной в штаб-квартире Международной морской организации в Лондоне в период с 15 по 26 сентября 1997 года, и был открыт для подписания с 1 января до 31 декабря 1998 года. После этой даты Протокол 1997 года остается открытым для присоединения. Данный Протокол 1997 года вступил в силу 19 мая 2005 года. По состоянию

на 31 мая 2010 года – количество присоединившихся стран – 59, в числе которых основные развитые европейские и мировые морские страны с общим валовым тоннажем торгового флота 84,23%. В 2008 году в рамках деятельности Комитета по защите морской среды (КЗМС) ИМО одобрены поправки к Протоколу 1997 года.

Необходимость присоединения России к Конвенции обусловлена расширением правовых основ сотрудничества России с другими государствами не только в области защиты морской среды от загрязнения, но и в области предотвращения загрязнения воздушной среды с судов.

Проект постановления состоит из 7 пунктов.

Пункт 1 проекта постановления предусматривает присоединение Российской Федерации к Протоколу 1997 года об изменении Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (далее – Протокол Конвенции МАРПОЛ).

В пункте 2 проекта постановления содержится указание МИД России уведомить депозитария Конвенции - Генерального секретаря Международной морской организации о присоединении Российской Федерации к Протоколу Конвенции МАРПОЛ.

В пункте 3 проекта постановления предлагается установить, что Минтранс России и подведомственное ему Федеральное агентство морского и речного транспорта в пределах их компетенции являются компетентными национальными органами, осуществляющими координацию деятельности, связанной с выполнением обязательств Российской Федерации по реализации мероприятий, вытекающих из Протокола Конвенции МАРПОЛ, закрепив за Минтрансом России функции Администрации, предусмотренные Протоколом Конвенции МАРПОЛ.

Возложение на Минтранс России функций федерального органа исполнительной власти, ответственного за осуществление мероприятий, вытекающих из участия России в Конвенции МАРПОЛ, соответствует абзацу третьему пункта 1 и подпункту 5.12 Положения о Минтрансе России, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395.

Возложение функций федерального органа исполнительной власти, ответственного за осуществление мероприятий, вытекающих из участия России в Конвенции МАРПОЛ, наряду с Минтрансом России, на подведомственное ему Федеральное агентство морского и речного транспорта соответствует абзацу второму пункта 1 и подпункту 5.14 Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 371.

Пункт 4 проекта постановления содержит указание Правительства Российской Федерации Минтрансу России информировать Генерального секретаря ИМО в случаях, предусмотренных Протоколом Конвенции МАРПОЛ и утвердить: положение о ведении реестра поставщиков судового топлива, определить перечень морских портов, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, в которых должны регулироваться выбросы легких органических

соединений (далее – ЛОС); поручить признанным организациям проводить: оценку допустимости применения на судах устройств, материалов, приспособлений или приборов, отличных от требуемых Протоколом Конвенции МАРПОЛ, если такие устройства, материалы, приспособления или приборы являются не менее эффективными (эквиваленты), освидетельствование судов, стационарных и плавучих буровых установок, платформ, двигателей и оборудования; осуществлять одобрение систем и устройств, включая систем очистки отработавших газов от окислов азота, серы, систем сбора паров ЛОС на танкерах, судовых инсинераторов, а также выдачу международных свидетельств о предотвращении загрязнения воздушной среды.

В пункте 5 проекта постановления поручено Федеральному агентству морского и речного транспорта организовать работы по реализации положений Протокола Конвенции МАРПОЛ, в том числе: по контролю судов в морских портах Российской Федерации на предмет выполнения требований Протокола Конвенции МАРПОЛ, по созданию и эксплуатации систем контроля выбросов паров ЛОС в морских портах, по приему удаляемых с судов озоноразрушающих веществ и оборудования, содержащего такие вещества, приему остатков очистки отработавших газов из одобренной системы очистки отработавших газов, по ведению реестра поставщиков жидкого топлива.

Пункт 6 проекта постановления содержит требование о том, что жидкое топливо для целей сгорания, поставляемое и используемое на морских судах, должно соответствовать требованиям, указанным в Протоколе Конвенции МАРПОЛ.

Пункт 7 проекта постановления устанавливает, что реализация полномочий федеральных органов исполнительной власти, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется ими в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности их центральных аппаратов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных этим федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

3. Оценка соответствия проекта акта Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

Принятие проекта постановления соответствует пунктам 2 «Формирование новых экологических стандартов жизни», 21 «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», 22 «Развитие судостроительной промышленности» (в отношении энергетических установок), 31 «Энергоэффективность», 36 «Развитие транспортной системы и повышение конкурентоспособности транспорта» и 38 «Укрепление позиций России на мировом рынке углеводородов» перечня проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период

до 2012 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1663-р.

4. Оценка эффективности предлагаемых решений:

Присоединение к Протоколу 1997 года даст возможность проведения контроля судов независимо от их флага в российских портах, что позволит снизить загрязнение атмосферы вредными веществами, выделяемыми при работе судовых энергетических установок. Все российские суда, а также иностранные суда, посещающие российские порты, будут обязаны выполнять требования Приложения VI к Конвенции МАРПОЛ. С другой стороны, будут созданы более благоприятные условия по контролю российских судов, имеющих международные свидетельства о предотвращении загрязнения воздушной среды, в иностранных портах, что будет способствовать снижению эксплуатационных расходов и повышению эффективности использования судов. Более того, присоединение к указанному Протоколу будет способствовать повышению престижа Российской Федерации в международном судоходстве. В настоящее время все суда под российским флагом, совершающие международные рейсы, обязаны соответствовать требованиям Приложения VI при заходе в порт страны, являющейся Стороной указанного Протокола.

К настоящему времени продолжается процесс формирования национальной нормативной базы. Так, например, в соответствии с пунктом 54 технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» (ответственные Минэнерго России и Минпромторг России), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 118 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2008 № 1076, с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2008 № 712), установлен допустимый выпуск в оборот судового топлива с показателем массовой доли серы:

- с показателем не более 3,5 процента - до 31 декабря 2010 г.;
- с показателем не более 2 процентов - до 31 декабря 2012 г.;
- с показателем не более 1,5 процента - с 1 января 2013 г.

Минтранс России подготовлен проект технического регламента «О безопасности объектов морского транспорта», в котором отражены требования в отношении экологической и энергетической эффективности морского транспорта, в том числе требования к судовым энергетическим установкам.

Присоединение России к Протоколу Конвенции МАРПОЛ окажет положительное воздействие на сферу транспортных услуг и экономику в целом.

В результате реализации Протокола и постановления:

будет повышена экологическая устойчивость объектов инфраструктуры морского транспорта, снижена вероятность загрязнения окружающей среды за счет минимизации вредных выбросов выхлопных газов судовых

энергетических установок, аварийных выбросов озоноразрушающих веществ, надлежащей утилизации судовых отходов и применения соответствующего международным стандартам судового топлива, способствующего повышению энергоэффективности судовых энергетических установок;

увеличится привлекательность морского транспорта для инвесторов за счет гармонизации отечественных правовых норм с зарубежными нормами.

Реализация данного постановления, а также Протокола Конвенции МАРПОЛ не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие проекта постановления:

позволит выполнить государственные задачи по удовлетворению потребностей субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления в перевозках грузов и пассажиров.

не влечет за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

не влечет за собой выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;

не влечет за собой сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

И. Яковлев 